



关于进一步推进“证照分离”改革
加强事中事后监管的实施方案

背景意义



中央决策

全面推开“证照分离”改革，是党中央、国务院作出的重大决策部署，是释放企业创新创业活力，推进营商环境法治化、国际化、便利化的重要举措。2018年9月27日，国务院印发《关于在全国推开“证照分离”改革的通知》（国发〔2018〕35号）

全省推开

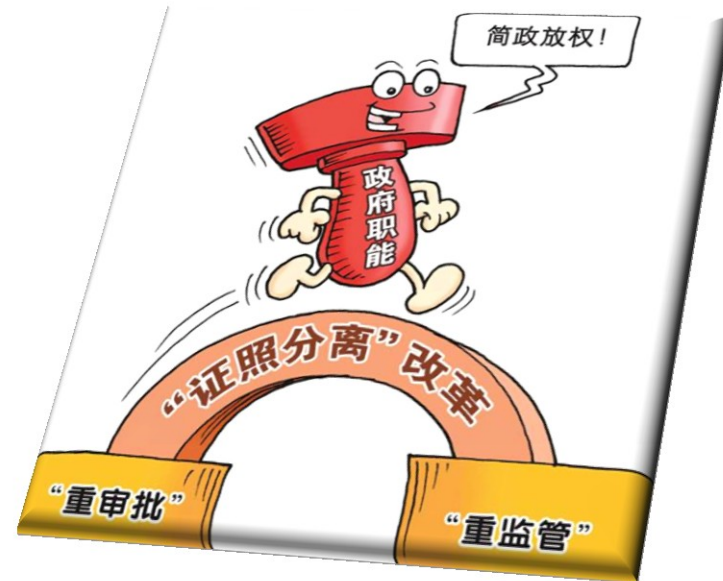
我省出台了《辽宁省全面推开“证照分离”改革实施方案》（辽政发〔2018〕34号），并于11月10日起组织全省全面实施

全市推开

我市11月出台了《阜新市全面推开“证照分离”改革实施方案》，并于11月起全市全面实施

实施方案适时出台

为确保“证照分离”工作深入推进、有效落实，要秉承一贯到底，自上而下的工作思路，要把“证照分离”改革作为统筹推进商事制度改革、行政审批改革、营商环境建设等一系列工作的重要抓手，为此《实施方案》适时出台



全面落实涉企证照改革各项要求



直接取消审批的事项，办理营业执照后即可开展相关经营活动



审批改为备案的事项，办理营业执照、报送材料后即可开展相关经营活动，有关部门不再进行审批

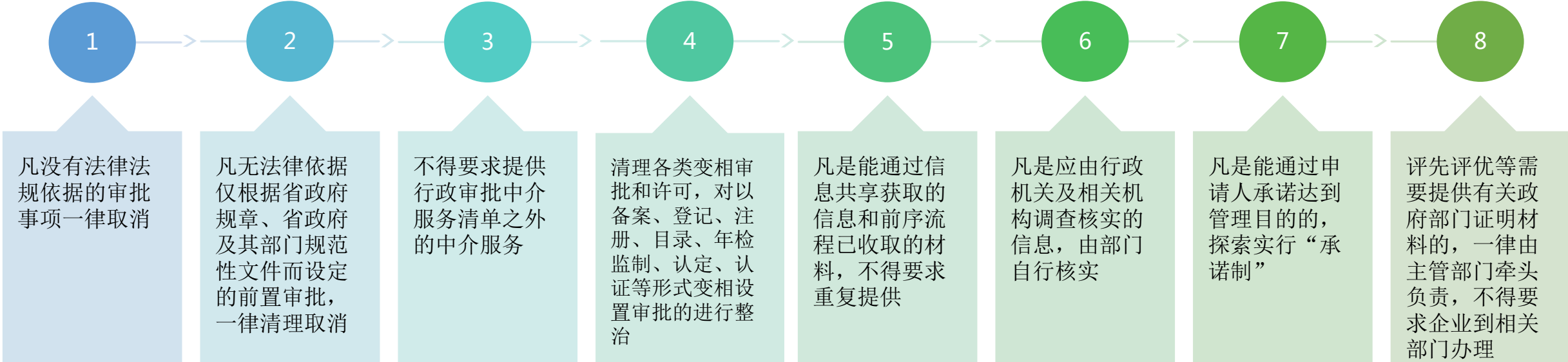


实行告知承诺的事项，一次性告知申请人审批条件和所需材料，对申请人承诺符合审批条件并提交有关材料的，当场办理审批



优化准入服务的事项，要优先推广网上办理，逐步实现审批业务100%网上能办

进一步精简规范涉企证照事项及申请文书





切实提升审批服务质量



完善审批清单管理制度。建立健全审批事项清单、负面清单、行政审批中介服务事项等清单，清单外许可事项一律视作违规审批



进一步优化审批流程整合各类审批事项，进一步提升政务服务大厅“一站式”功能，实现“一窗通办”



推进政务服务便利化抓紧公布全省各级“马上办、网上办、就近办、一次办”审批服务事项目录，推进电子营业执照的应用范围，推行商业银行网点代办企业登记服务等政务便利化服务



创新互联网+监管模式 全面推开“双随机、一公开”监管



充分运用大数据、云计算等技术提升事中事后监管效能，建立企业诚信档案，实施信用分类监管。逐步完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的涉企证照事项事中事后日常监管模式



健全信用约束和联合惩戒措施

完善证照联动监管机制，深化涉企信息统一归集公示工作，建立企业诚信档案，实施信用分类监管，制定和完善违法失信“黑名单”管理办法，落实守信联合激励、失信联合惩戒措施

保障体系

01

加强组织领导

依托阜新市商事制度改革领导小组加强组织协调，层层压实责任

02

强化检查考评

将“证照分离”改革落实情况纳入各级政府重点考评内容，确保完成时间节点任务

03

健全激励约束和容错纠错机制

为勇挑重担、开拓创新积极作为的部门和干部撑腰鼓劲，准确界定容错界限，细化容错情形，为担当者担当、为负责者负责

04

营造良好环境

强化宣传和舆论引导，形成全社会理解改革、参与改革、支持改革的良好氛围